



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Paza europeană de frontieră și de coastă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004, a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului COM (2015) 671 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 302 / 10.03.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezentul Regulament nu încalcă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

1. Importanța constituirii Pazei europene de frontieră și de coastă.
2. Consolidarea rolului Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă față de cel al Frontex prin:
 - A. Instituirea unui centru de monitorizare și de analiză de risc, pentru:
 1. monitorizarea fluxurilor migratorii către și în interiorul Uniunii Europene;
 2. efectuarea analizelor de risc.
 - B. Trimiterea de ofițeri de legătură ai agenției în statele membre, cu funcție de monitorizare.

C. Rolul de supraveghere prin:

1. instituirea unei evaluări obligatorii a vulnerabilității,
2. examinarea capacității statelor membre de a face față provocărilor la frontierele lor externe,
3. evaluarea echipamentelor și a resurselor statelor membre,
4. evaluarea planurilor statelor membre pentru situații neprevăzute.

III. Se consideră necesare și importante:

1. Rolul cheie în asistarea Comisiei în ceea ce privește coordonarea echipelor de sprijin pentru gestionarea migrației în zonele „hotspot”.
2. Coperarea europeană cu privire la funcțiile pazei de coastă prin dezvoltarea cooperării transsectoriale
3. Coperarea sporită cu țările terțe prin coordonarea cooperării operative dintre statele membre și țările terțe în ceea ce privește gestionarea frontierelor.

IV. Se consideră cruciale:

1. Garantarea protecției drepturilor fundamentale prin instituirea unui mecanism de tratare a plângerilor.
2. Consolidarea mandatului agenției pentru prelucrarea datelor cu caracter personal prin autorizarea prelucrării datelor cu caracter personal și coordonării operațiunilor comune, proiectelor-pilot, intervențiilor rapide la frontieră, operațiunilor de returnare, intervențiilor de returnare etc.
3. Întărirea rolului agenției în materie de returnare prin crearea unui Birou de returnare în cadrul agenției.

V. Se recomandă atenție:

1. La aplicarea mecanismelor de supraveghere, control și impunere ale Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă prin:
 - A. Obligatorietatea deciziei directorului executiv pentru statul membru;
 - B. Posibilitatea adoptării de către Comisie a deciziei de punere în aplicare în vederea intervenției directe.

VI. Se manifestă reținere față de următoarele aspecte:

1. Pentru respectarea suveranității, este necesar ca statul membru vizat să-și dea acordul cu privire la persoana care este detașată de Agenție ca ofițer de legătură.
2. Nicio circumstanță nu poate fi atât de urgentă, încât statele membre să nu fie consultate cu ocazia adoptării de către Comisie a actelor de implementare vizând luarea uneia sau mai multor măsuri dintre cele prevăzute de art. 18 alin. 2 și care ar produce consecințe asupra statelor membre.
3. Impunerea condiției de participare la operațiuni comune, fără a permite statului membru să invoce existența unei situații excepționale, poate fi privită ca o afectare a suveranității în contextul limitării dreptului statului de a decide în mod liber în treburile sale interne și externe (art. 18 alin. 7).
4. Impunerea obligativității statului membru de a contribui cu personal în cote prestabilite (dar incerte, prin introducerea termenului "cel puțin", ceea ce ar putea fi interpretat și ca o potențială contribuție de peste 2%, fără vreo limită superioară) poate conduce la blocaje instituționale și la limitarea puterii statului de a acționa în apărarea propriilor cetățeni și a teritoriului național față de eventuale crize sau pericole.
5. Prevederile art. 22 cu privire la stabilirea punctului național de contact în relația cu Agenția reprezintă de asemenea o ingerință în treburile interne ale statului membru, prerogativa de a organiza intern structurile naționale revenind acestora, nu Comisiei Europene.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 14 martie 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 14 martie 2016

Nr.



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXII/	305
Data	11.03.2016

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Paza europeană de frontieră și de coastă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004, a Regulamentului (CE) nr. 86312007 și a Deciziei 2005126710E a Consiliului – COM (2015) 671 final.

Comisia pentru Afaceri a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona, Protocolului de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru documentul legislativ: **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Paza europeană de frontieră și de coastă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004, a Regulamentului (CE) nr. 86312007 și a Deciziei 2005126710E a Consiliului – COM (2015) 671 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator **Dorin Mircea Dobra**.

În cadrul sesiunii Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 8 martie au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și domnul Florea-Tiberiu Trifan - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Au fost analizate Procesele-Verbale ale următoarelor comisii:

- Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
- Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități
- Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
- Comisia pentru politică externă

- o Comisia specială comună a Parlamentului pentru aderarea României la spațiul Schengen.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele observații:

I. Prezentul Regulament nu încalcă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

1. Importanța constituirii Pazei europene de frontieră și de coastă.
2. Consolidarea rolului Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă față de cel al Frontex prin:
 - A. Instituirea unui centru de monitorizare și de analiză de risc, pentru:
 1. monitorizarea fluxurilor migratorii către și în interiorul Uniunii Europene;
 2. efectuarea analizelor de risc.
 - B. Trimiterea de ofițeri de legătură ai agenției în statele membre, cu funcție de monitorizare.
 - C. Rolul de supraveghere prin:
 1. instituirea unei evaluări obligatorii a vulnerabilității,
 2. examinarea capacității statelor membre de a face față provocărilor la frontierele lor externe,
 3. evaluarea echipamentelor și a resurselor statelor membre,
 4. evaluarea planurilor statelor membre pentru situații neprevăzute.

III. Se consideră necesare și importante:

1. Rolul cheie în asistarea Comisiei în ceea ce privește coordonarea echipelor de sprijin pentru gestionarea migrației în zonele „hotspot”.
2. Coperarea europeană cu privire la funcțiile pazei de coastă prin dezvoltarea cooperării transsectoriale

3. Coperarea sporită cu țările terțe prin coordonarea cooperării operative dintre statele membre și țările terțe în ceea ce privește gestionarea frontierelor.

IV. Se consideră cruciale:

1. Garantarea protecției drepturilor fundamentale prin instituirea unui mecanism de tratare a plângerilor
2. Consolidarea mandatului agenției pentru prelucrarea datelor cu caracter personal prin autorizarea prelucrării datelor cu caracter personal și Coordonării operațiunilor comune, proiectelor-pilot, intervențiilor rapide la frontieră, operațiunilor de returnare, intervențiilor de returnare etc.
3. Întărirea rolului agenției în materie de returnare prin crearea unui Birou de returnare în cadrul agenției.

V. Se recomandă atenție:

1. La aplicarea mecanismelor de supraveghere, control și impunere ale Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă prin:
 - A. Obligatorietatea deciziei directorului executiv pentru statul membru;
 - B. Posibilitatea adoptării de către Comisie a deciziei de punere în aplicare în vederea intervenției directe.

VI. Se manifestă reținere față de următoarele aspecte:

1. Detașarea ofițerilor de legătură (art. 11); pentru respectarea suveranității SM, este necesar ca SM vizat să-și dea acordul cu privire la persoana ce este detașată de Agenție ca ofițer de legătură.
2. Nicio circumstanță nu poate fi atât de urgentă, încât SM să nu fie consultate cu ocazia adoptării actelor de implementare de către Comisie vizând luarea uneia sau mai multor măsuri din cele prev. de art. 18 alin. 2 și care ar produce consecințe asupra statelor membre.
3. Impunerea condiției de participare la operațiuni comune, fără a permite statului membru să invoce existența unei situații excepționale, poate fi privită ca o afectare a suveranității în contextul limitării dreptului statului de a decide în mod liber în treburile sale interne și externe (art. 18 alin. 7).

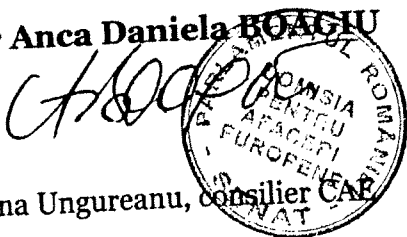
4. Impunerea obligativității SM de a contribui cu personal în cote prestabilite (deși incerte, prin introducerea "cel puțin", ceea ce ar putea fi interpretat și ca o potențială contribuție de peste 2%, fără vreo limită superioară) poate conduce la blocaje instituționale și la limitarea puterii statului de a acționa în apărarea propriilor cetățeni și a teritoriului național față de eventuale crize sau pericole.
5. Prevederile art. 22 cu privire la stabilirea punctului național de contact în relația cu Agenția reprezintă de asemenea o ingerință în treburile interne ale SM, prerogativa de a organiza intern structurile naționale revenind acestora, nu Comisiei Europene.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât **cu majoritate de voturi** adoptarea prezentului raport.

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului decizia de adoptare a Hotărârii Opiniei, conform Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Președinte,

Senator Anca Daniela BOAGIU



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier CAE

Secretar,

Senator Haralambie Vochițoiu



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind Propunerea de Regulament al Parlamentului și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește consolidarea controalelor prin consultarea
bazelor de date relevante la frontierele externe
COM (2015) 670 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 300 / 10.03.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată:

I. Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

1. Necesitatea modificării punctuale a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) pentru sporirea securității în spațiul fără controale la frontierele interne;
2. Introducerea obligativității statelor membre de a efectua verificări sistematice asupra persoanelor care beneficiază de dreptul la liberă circulație la trecerea frontierei externe;
3. Importanța confirmării că persoanele respective nu reprezintă o amenințare la adresa ordinii publice și a securității interne;
4. Întărirea necesității de verificare a elementelor biometrice de identificare prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului.

III. Se consideră necesare și importante:

1. Aplicarea Regulamentului la nivelul tuturor frontierelor externe:
 - a. aeriene
 - b. maritime
 - c. terestre.
2. Posibilitatea statelor membre de a efectua doar verificări punctuale în situația producerii unui impact disproporționat asupra fluidității traficului la frontieră.

IV. Se consideră crucial:

1. Accesul plener la bazele de date
 - a. SIS
 - b. SLTD Interpol
 - c. bazele de date naționale conținând documente de călătorie furate, însușite ilegal, pierdute sau invalidate,pentru confirmarea lipsei de amenințare la adresa ordinii publice și securității interne a persoanelor susceptibile de a fi obiectul verificărilor sistematice.

V. Se recomandă:

1. Stabilirea unor criterii foarte clare în vederea verificării obligatorii a persoanelor pentru:
 - a. a nu împiedica libera circulație
 - b. a supraaglomera punctele de trecere a frontierelor.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

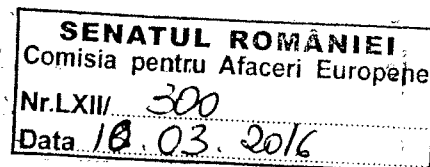
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 14 martie 2016, în conformitate cu prevederile art. 77¹ din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 14 martie 2016

Nr.



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

Raport
la Propunere de Regulament al Parlamentului și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește
consolidarea controalelor prin consultarea bazelor de date relevante la
frontierele externe COM (2015) 670 final

Comisia pentru Afaceri a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona, Protocolului de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru documentul legislativ: *Propunere de Regulament al Parlamentului și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește consolidarea controalelor prin consultarea bazelor de date relevante la frontierele externe COM (2015) 670 final.*

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator **Dorin Mircea Dobra**.

În cadrul sesiunii Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 8 martie au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și domnul Florea-Tiberiu Trifan - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Au fost analizate Procesele-Verbale ale următoarelor comisii:

- Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
- Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități
- Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

- o Comisia pentru politică externă
- o Comisia specială comună a Parlamentului pentru aderarea României la spațiul Schengen.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele observații:

I. Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează:

1. Necesitatea modificării punctuale a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) pentru sporirea securității în spațiul fără controale la frontierele interne;
2. Introducerea obligativității statelor membre de a efectua verificări sistematice asupra persoanelor care beneficiază de dreptul la liberă circulație la trecerea frontierei externe
3. Importanța confirmării că persoanele respective nu reprezintă o amenințare la adresa ordinii publice și a securității interne;
4. Întărirea necesității de verificare a elementelor biometrice de identificare prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului.

III. Se consideră necesare și importante:

1. Aplicarea Regulamentului la nivelul tuturor frontierelor externe:
 - a. aeriene
 - b. maritime
 - c. terestre.
2. Posibilitatea statelor membre de a efectua doar verificări punctuale în situația producerii unui impact disproporționat asupra fluidității traficului la frontieră.

IV. Se consideră crucial:

1. Accesul plenar la bazele de date
 - a. SIS
 - b. SLTD Interpol
 - c. bazele de date naționale conținând documente de călătorie furate, însușite ilegal, pierdute sau invalidate, pentru confirmarea lipsei de amenințare la adresa ordinii publice și securității interne a persoanelor susceptibile de a fi obiectul verificărilor sistematice.

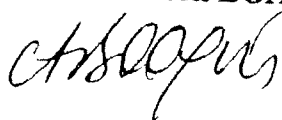
V. Se recomandă:

1. Stabilirea unor criterii foarte clare în vederea verificării obligatorii a persoanelor pentru:
 - a. a nu împieta libera circulație
 - b. a supraaglomera punctele de trecere a frontierelor.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât **cu majoritate de voturi** adoptarea prezentului raport.

Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului decizia de adoptare a Hotărârii, conform Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,
Senator Haralambie Vochițoiu



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier CAE

